АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«СЕМИБУГОРИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

КАМЫЗЯКСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.02.2019г № 10

«О внесении изменении в постановление №4/1 от 01.02.2017 г

«О внесении изменении в бюджетный прогноз

муниципального образования

«Семибугоринский сельсовет»на долгосрочный период»

В соответствии со [статьей 170.1](consultantplus://offline/ref=C1F1D514BDA119D75838EB8B73A278AB3B5A0DA3EBAF5E82745B515C9739E912BEB31E7EB4BBu7j0H) Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 29.12.2015 №84 «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период»

**Постановляю:**

1. Внести изменения в Бюджетный прогноз муниципального образования "Семибугоринскийсельсовет " на долгосрочный период.

2. Разместить данное постановление на официальном сайте муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на главного бухгалтера Искалиеву А.С.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава МО «Семибугоринский сельсовет» Ж.У.Ажбаев

Приложение к постановлению администрации МО «Семибугоринский сельсовет»

от 20.02.19г № 10

**Бюджетный прогноз муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период до 2022 года**

1. **Общие положения**

Бюджетный прогноз муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» (далее - МО «Семибугоринский сельсовет») на долгосрочный период до 2022 года (далее - долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьями 11, 34 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации,постановлением Администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 14.11.2016 №112 «Об основных направлениях бюджетной политики МО «Семибугоринский сельсовет» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлением Администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 16.11.2016 № 114 «Об основных направлениях налоговой политики МО «Семибугоринский сельсовет» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Одним из инструментов управления финансами выступает планирование. Его характеризует ряд признаков: регламентированный (упорядоченный) процесс, связь с обработкой информации, направленность на достижение определенных целей, временной характер.

Перспективное финансовое планирование осуществляется в целях обеспечения координации экономического и социального развития и финансовой политики, комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, решений, отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия необходимых мер.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Разработка долгосрочных бюджетных прогнозов должна повысить обоснованность принимаемых в этой сфере решений, давая возможность всесторонне оценить их отдаленные последствия.

Долгосрочное планирование может также стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» и качества бюджетной политики на муниципальном уровне.

1. **Цели, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики**

Целью долгосрочного бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы муниципального образования на внешние и внутренние макроэкономические изменения и возможности, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской экономики, экономики Астраханской области и Камызякского района, а также обеспечения связи между долгосрочными целями муниципальных программ, конкретными индикаторами их выполнения и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач.

Во-первых, бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики.

Направления и конкретные мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» (далее - муниципальные программы), должны иметь надежное, просчитанное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности бюджета муниципального образования в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям бюджета муниципального образования с учетом финансового положения бюджета в целом. Необходимо разработать и внедрить систему регулярного анализаэффективности расходов по каждому направлению, в том числе динамики соответствующих показателей. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности исполнителей программы за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

Необходимо провести работу по четкой приоритезации расходных обязательств муниципального образования «Семибугоринский сельсовет». Структура бюджетных расходов должна быть наиболее эффективной и обеспечивающей ускоренное социально-экономическое развитие, включая сферы образования, культуры и спорта и муниципальную инфраструктуру. Участники бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджета должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Во-вторых, должны быть обеспечены бюджетная устойчивость и общая макроэкономическая стабильность.

Эта общая задача включает несколько составляющих. Необходимо проводить работу по увеличению доходов местного бюджета, поддерживать безопасный уровень дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов. Одновременно необходимо сохранять относительно постоянный уровень муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов.

Необходимо проведение оценки эффективности предоставления льгот и установленных ставок по налогам, не влияющих на стимулирование предпринимательской активности.

Требуется определить план мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению, содействию в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами.

Также необходимо:

1. провести инвентаризацию имущества, находящегося в муниципальной собственности, то есть систематизацию сведений о его наличии и использовании:

* выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования;
* определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное пользование;
* корректировка методики установления арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество в направлении максимального ее приближения к рыночной и четкого обоснования исключений из этого правила;
* выявление неиспользованных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

1. организовать взаимодействие с налоговыми органами в целях повышения собираемости налоговых доходов;
2. продолжить практику работы комиссии по мобилизации доходов в консолидированный бюджет МО «Семибугоринский сельсовет».

При этом необходимо ограничить рост расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на основе оценки прогнозируемых доходов бюджета.

В-третьих, необходимо повысить эффективность расходования бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение предоставления населению муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, культура, физическая культура и спорт.

Необходимо проводить мониторинг бюджетной сети (количество муниципальных учреждений, количество персонала, используемые фонды и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе учреждений) и оценку потребности в муниципальных учреждениях с учетом необходимого уровня обеспеченности муниципальными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения.

Необходимо выводить непрофильные услуги (работы), исключать невостребованные услуги (работы).

Повышению эффективности финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг должно способствовать снижение затрат на предоставление единицы услуги за счет прогрессивных технологических решений, оптимизации расходов на административно- управленческий и вспомогательный персонал. Нельзя наращивать затраты, просто увеличивая фонд оплаты труда, необходимо повышать эффективность отдачи, увеличивая нагрузку и производительность труда. Необходимо привлекать частный сектор для предоставления муниципальных услуг.

Расходы бюджета на оказание муниципальных услуг должны планироваться исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества, а не методом индексации расходов отчетных периодов с учетом различных индексов-дефляторов или показателей бюджетной сети.

В-четвертых, бюджетный процесс должен реализовываться при прозрачности и открытости бюджета для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализуется за счет формирования бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации этих программ. Данный механизм формирования бюджета будет совершенствоваться с целью включения как можно большего объема расходов бюджета в муниципальные программы.

На постоянной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики за счет разработки «Бюджета для граждан», способствующие вовлечению граждан в процесс формирования и исполнения бюджета МО «Семибугоринский сельсовет».

Еще одним шагом, сделанным в этом направлении, является создание официального сайта администрации МО «Семибугоринский сельсовет», на котором публикуется нормативно-правовая база, разрабатываемая для обеспечения бюджетного процесса на местном уровне, бюджет муниципального образования и вносимые в него изменения.

В-пятых, в долгосрочном периоде должны осуществляться мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти.

В-шестых, важно усилить муниципальный внешний и внутренний финансовый контроль по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Совершенствование системы контроля должно способствовать переориентации контрольных мероприятий. Деятельность контрольных органов должна носить больше профилактический характер и направляться на предупреждение и пресечение нарушений законодательства.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета в долгосрочном периоде.

Исходя из этого, для достижения целей и решения задач долгосрочного бюджетного прогноза необходимо соблюдение следующих основных принципов долгосрочной бюджетной политики:

* надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;
* долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета МО «Семибугоринский сельсовет»;
* сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;
* формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
* принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленных целей;
* обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;
* создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться ее практическим применением в рамках бюджетного процесса.

1. **Итоги бюджетной политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» за 2016-2018 годы**
   1. **Доходная часть бюджета МО «Семибугоринский сельсовет»**

в 2017-2018 годах

Общий объем доходной части в 2016 году составил 3,7 млн.руб., из них 779,3 тыс руб. налоговые и неналоговые доходы.

Наполняемость доходной части консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» в 2017 году в части налоговых и неналоговых доходов, а также с учетом безвозмездных поступлений из всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ составила 3,5 млн. рублей

В целом прогноз по поступлению доходов исполнен на 102%.

Собственные доходы консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» исполнены в объеме 505,9 тыс.руб., темп роста поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования составил 65 % к аналогичному периоду прошлого года.

Как и в 2017 году, бюджетообразующими налогами остаются налог на доходы физических лиц и земельный налог. В 2018 году удельный вес налога на доходы физических лиц составляет –6 % , земельного налога- 69% в общей структуре собственных доходов.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2018году составило

52,2 тыс. рублей, прогноз по поступлению НДФЛ исполнен на 130 %. Темп роста данного налога по отношению к поступлению за аналогичный период 2017 года составил 105%.

* 1. **Расходная часть бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» в 2016-2018годах**

Эффективность и целесообразность в использовании бюджетных средств — основной показатель работы органов местного самоуправления.

В качестве основных приоритетов формирования и исполнения консолидированного бюджета района по расходам являются:

* недопущение образования кредиторской задолженности по социальным обязательствам и заработной плате;
* оплата коммунальных услуг с учетом перехода к режиму жесткой экономии потребляемых ресурсов;
* сокращение бюджетного дефицита и сжатие муниципального долга;
* оптимизация бюджетных расходов и т.д.

Расходная часть консолидированного бюджета за 2016 год исполнена в объеме 3,3 млн.руб.,что составило 82,5% к бюджетным назначениям (4,0 млн.руб.).

Расходы по отраслям произведены в соответствии с фактически возникшей потребностью.

Расходная часть консолидированного бюджета на 2017год утверждена в объеме 4млн.руб., исполнение составило 3,5 млн.руб, или 87% к бюджетным назначениям.

В структуре расходов консолидированного бюджета превалируют расходы на общегосударственные вопросы. В 2017 году эти расходы составили 61% от общего объема расходов бюджета.

Расходная часть консолидированного бюджета за 2018 год исполнена в объеме 3,2 млн.руб.,что составило 97% к бюджетным назначениям (3,3 млн.руб.).

В структуре расходов бюджета превалируют расходы на общегосударственные расходы –73,2%. Национальная экономика составила 2,1%, национальная безопасность 1,4%.Наотрасли социального блока: образование, культуру 4,2%, физическую культуру и спорт 0,2 %, социальную политику 0,8%,в общем составили расходы составили 5,2%от общего объема расходов бюджета. Отрасли ЖКХ формируют 12%, , прочие – 5%.

1. **Сбалансированность бюджета и долговая политика**

Управление муниципальным долгом бюджета также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами МО «Камызякский район». Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципалитета в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга планируется привлечение более мобильных кредитных инструментов.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

* модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;
* повышение эффективности муниципальных заимствований;
* сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
* развитие различных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;
* совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Со стороны получателей бюджетных средств должен быть обеспечен строгий контроль за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности.

Муниципальный долг бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» по состоянию на 1 января 2016 года - 0 рублей, на 1 января 2017 года - 0 рублей, на 1 января 2018 года — 0 рублей.

1. **Основные параметры консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Целью бюджетной политики при формировании консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является описание основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Семибугоринский сельсовет», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Проект консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации, на основе основных направлений бюджетной политики МО «Семибугоринский сельсовет» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденных постановлением администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 14.11.2016 №112, основных направлений налоговой политики МО «Семибугоринский сельсовет» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденных постановлением администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 16.11.2016 № 114 и других нормативно -правовых актов муниципального образования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» сформированы с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочнойгосударственной экономической политике», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», 07.05.2012 № 601 «Об основныхнаправлениях совершенствования системы государственного управления»,Законов Астраханской области от 07.07.2008 № 39/2008-03 «О бюджетном процессе в Астраханской области», Решения совета МО «Семибугоринский сельсовет» от 13.07.2018 №3/3Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Семибугоринский сельсовет» в новой редакции»

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на 2019-2021 годы являются:

* укрепление и увеличение доходной базы бюджета муниципального образования;
* повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Доходы консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2019 год, рассчитывались с учетом налогового законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета.

В основу расчетов поступления доходов на очередной финансовый год и плановый период были положены:

* изменения в Налоговом и Бюджетном кодексах и других законодательных актах;
* прогнозные данные по социально-экономическому развитию территории;
* фактически сложившиеся тенденции по собираемости налогов в динамике за ряд предшествующих лет;
* дополнительные резервы доходной базы бюджета в части сокращения недоимки.

Доходная часть бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» принята в объеме 2,61млн.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы бюджета в объеме 393 тыс.руб.

В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» в 2019 году наибольший удельный вес занимает налог на имущество (87 %).

Доходы бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» формируются не только за счет налоговых и неналоговых доходов.

Важную роль играют безвозмездные поступления в бюджет МО «Семибугоринский сельсовет», которые формируются в основном за счет средствбюджета Астраханской области, передаваемых в виде дотаций, субвенций, субсидий и прочих безвозмездных поступлений.

Плановые назначения по поступлению безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в консолидированный бюджет МО «Семибугоринский сельсовет» в 2019 году предполагаются в объеме 2,21 млн. рублей, в том числе дотаций – 2,02 млн. рублей, субвенций –191 тыс. рублей.

Основным направлением бюджетной политики при формировании бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остается повышение уровня и качества жизни населения. Основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а так же безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики.
2. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением Указов.
3. Принятие новых видов расходных обязательств только после соответствующей оценки их эффективности и при условии обеспеченности источниками финансирования.
4. Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг.
5. Оптимизация структуры расходов бюджета при условии не снижения качества и объемов предоставляемых муниципальных услуг.
6. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.
7. Рационализация социальных обязательств (принципы адресности и нуждаемости).
8. Обеспечение прозрачности, открытости бюджета и бюджетного процесса, обеспечение полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в МО «Семибугоринский сельсовет».

Расходы консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2019год запланированы в объеме 2,63млн. рублей. Расходы, осуществляемые в рамках 7 муниципальных программ, составили 2,6млн.рублей, или 99% в общем объеме расходов.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» сформированы в объеме 2 млн.рублей.

По данному разделу планируется реализация мероприятий в рамках муниципальных программ, направленных на развитие муниципальной службы в МО «Семибугоринский сельсовет», информирование жителей муниципального образования о работе, проводимой органами местного самоуправления по улучшению условий жизни сельчан, внедрению позитивных новаций, обмена накопленным опытом, иные непрограммные мероприятия.

Расходы на раздел 0100 «Общегосударственные расходы» составили 76% в общем объеме расходов.

Национальная оборона

В сфере национальной обороны в рамках межбюджетных трансфертов планируется субвенция на выполнение муниципальным образованием МО «Семибугоринский сельсовет» государственных полномочий по осуществлению воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, за счет средств федерального бюджета. Бюджетные назначения на 2017 год составили по 191 тыс.рублей. Удельный вес расходов на данный раздел в общем объеме расходов бюджета составляет 7,2%.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Бюджетную политику в сфере национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности планируется реализовать по следующим направлениям:

* защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона, включающие обеспечение безопасности жизнедеятельности населения МО «Семибугоринский сельсовет» и обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в муниципальном образовании;
* содержание единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций «Система-112».

Расходы на эти цели в 2019 году определены в объеме –25,0 тыс.рублей, или 1% в общем объеме расходов бюджета на 2019 год.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году спроектированы в объеме 168,6 тыс.рублей. Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов бюджета на 2017 год составляет 6,3%.

Разработана муниципальная программа «Благоустройство на территории МО «Семибугоринский сельсовет»», которая включает в себя мероприятия по освещению, озеленению, уборке, поливе на территории МО «Семибугоринский сельсовет»

Культура

В разделе 0800 «Культура, кинематография» отражены расходы на предоставление услуг в этой сфере, проведение культурных мероприятий.

Расходы по данному разделу на 2019 год запланированы в объеме

121,1 тыс.рублей, или 4,5% в общем объеме общих расходов бюджета на 2019 год. В рамках муниципальных программ будут реализованы задачи по:

* сохранению объектов историко-культурного наследия, расположенных на территории МО «Семибугоринский сельсовет»;

Социальная политика

Данный раздел предусматривает расходные обязательства, носящие социальный характер.

Расходы на доплату к пенсиям государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих предусмотрены в проекте бюджета на 2019 год в объеме 27,1тыс.рублей.

Физическая культура и спорт

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт» отражает направление расходов на реализацию спортивных мероприятий, обеспечение деятельности в сфере физической культуры и спорта.

В бюджете МО «Семибугоринский сельсовет» продолжится реализация муниципальных программ, ориентированных на создание благоприятных условий для привлечения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, повышение уровня физической подготовленности и спортивного мастерства, а также создание массового резерва для спорта высших достижений. Основными задачами программы являются развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом по месту жительства за счет обеспечения доступности физкультурно-оздоровительных услуг всем слоям и категориям населения; увеличение числа спортивных сооружений; укрепление материально-технической базы спортивных объектов.

Бюджетные назначения по данному разделу на 2019 год запланированы в объеме 27,0 тыс.рублей. Удельный вес в общем объеме расходов бюджета на 2019 год составляет 1%.

Муниципальный долг

Муниципальный долг бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» по состоянию на 1 января 2019 года составил 0 рублей.

1. **Основные направления бюджетной политики на долгосрочную перспективу**
   1. **Направления бюджетной политики на долгосрочный период**

**по доходам**

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на 2019-2021годы являются:

* укрепление и увеличение доходной базы бюджета;
* повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Для достижения поставленных задач необходима реализация следующих мер:

1. повышение эффективности управления муниципальной собственности;
2. содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет муниципального образования путем:

* эффективной реализации контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведения своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками по взысканию задолженностей;
* принятия оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в учреждениях бюджетной сферы;
* продолжения работы по легализации заработной платы.
  1. **Направления бюджетной политики на долгосрочный период**

**по расходам**

Основной целью бюджетной политики на долгосрочную перспективу является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Семибугоринский сельсовет».

Главная задача, которая стоит перед органами исполнительной власти, — обеспечить принятие реалистичных обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Формирование и исполнение «программного бюджета» будет сопровождаться внедрением современных информационных систем.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней государственных услуг.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур.

Основными задачами бюджетной политики на долгосрочную перспективу являются:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации бюджета в программном формате.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

1. Повышение эффективности использования средств, направляемых на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

1. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.
2. Обеспечение безусловного исполнения указов Президента Российской Федерации социально-экономической направленности, в том числе повышение заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений, поименованных в Указах, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»),
3. Интенсивное внедрение новых механизмов управления финансами путем совершенствования методологии формирования муниципальных программ МО «Семибугоринский сельсовет» с целью консолидации показателей программ и муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ).
4. Повышение эффективности муниципальных закупок путем:

* обоснованности закупок;
* стремления к экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства;
* проведения экспертизы качества поставленного товара, результатов выполненной работы;
* создания комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (исключение необоснованных видов и объемов работ, прочих затрат из проектов смет на реконструкцию, ремонт и строительство, которые являются составной частью технико-экономического задания, что приводит к значительному уменьшению начальной максимальной цены контракта, выявление и предотвращение закупок «предметов роскоши»),

1. Принятие мер, направленных на сокращение объемов дебиторской задолженности и обеспечивающих:

* инвентаризацию числящейся на балансовом учете дебиторской задолженности;
* выявление безнадежной к взысканию дебиторской задолженности;
* взыскание задолженности по платежам в бюджет МО «Семибугоринский сельсовет».
  1. **Долговая политика и сбалансированность бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период**

Обеспечение сбалансированности бюджета в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики МО «Семибугоринский сельсовет». Под сбалансированностью понимается соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Приложение

**ДИНАМИКА**

**основных показателей бюджета МО "Семибугоринский сельсовет" в 2014-2022 годах**

**тыс.**

**рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | В том числе по годам | | | | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Доходы бюджета,  в том числе | 3651,6 | 3364,6 | 2835,5 | 2611,9 | 2631,4 | 2639,9 | 2639,9 | 2639,9 | 2639,9 |
| налоговые и неналоговые доходы | 1288,4 | 679 | 645,8 | 393,0 | 405,5 | 414,0 | 414,0 | 414,0 | 414,0 |
| безвозмездные  перечисления | 2363,2 | 2535,6 | 2170,2 | 2218,9 | 2225,9 | 2225,9 | 2225,9 | 2225,9 | 2225,0 |
| Расходы бюджета | 4017,5 | 4066,9 | 3354,6 | 2631,6 | 2631,4 | 2639,9 | 2639,9 | 2639,9 | 2639,9 |
| Дефицит/профицит | -365,9 | -702,3 | -519,1 | -19,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**ДИНАМИКА**

**показателей доходов бюджета МО "Семибугоринский сельсовет” в 2016- 2024 годах**

**тыс.рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показатели | В том числе по годам | | | | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Налоговые доходы всего, | **1288,4** | 679,0 | 645,8 | 393,0 | 405,5 | 414,0 | 414,0 | **414,0** | **414,0** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| НДФЛ | 25,9 | 34,0 | 40,3 | 37,0 | 38,0 | 39,0 | 39,0 | 39,0 | 39,0 |
| Акцизы | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Налоги на совокупный доход | 5,0 | 15,0 | 10,0 | 16,0 | 16,5 | 17,0 | 17,0 | 17,0 | 17,0 |
| Налоги на имущество | 690,0 | 630,0 | 595,4 | 340,0 | 351,0 | 358,0 | 358,0 | 358,0 | 358,0 |
| Доходы от аренды | **0** | 0 | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от оказания услуг | **160,0** | **150,0** | **160,0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Доходы от продажи имущества | **400,0** | **0** | **400,0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Штрафы | **7,5** | 0 | **19,5** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Неналоговые доходы | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего налоговых и неналоговыхдоходов | 1288,4 | 679,0 | 645,8 | 393,0 | 405,5 | 414,0 | 414,0 | 414,0 | 414,0 |
| Дотация | 1977,6 | 1966,9 | 2170,2 | 2027,8 | 2027,8 | 2027,8 | 2027,8 | 2027,8 | 2027,8 |
| Субвенции | 176,6 | 174,1 | 190,3 | 191,0 | 198,0 | 198,0 | 198,0 | 198,0 | 198,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 217,0 | 384,5 | 13,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Возвраты прошлых периодов | -8,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого доходов | 3651,6 | **3364,6** | 2835,5 | 2611,9 | **2631,4** | **2639,9** | 2639,9 | 2639,9 | 2639,9 |

**ДИНАМИКА**

**показателей расходов бюджета МО "Семибугоринский сельсовет" в 2014-2022 годах**

**тыс.рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КФС  р | Наименование показателя | В том числе по годам | | | | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  | РАСХОДЫ ВСЕГО, | 4017,5 | 4066,9 | 3354,6 | 2631,6 | 2631,4 | 2639,9 | 2639,9 | 2639,9 | **2639,9** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | **2623,2** | **2588,2** | 2454,4 | 2070,5 | 2050,6 | 2053,1 | 2053,1 | 2053,1 | 2053,1 |
| 0200 | Национальная оборона | 176,6 | 174,1 | 190,3 | 191,0 | 198,0 | 198,0 | 198,0 | 198,0 | 198,0 |
| 0300 | Национальная безопасность и  правоохранительная  деятельность | 21,0 | 187,0 | 44,2 | 25,0 | 36,6 | 38,6 | 38,6 | 38,6 | 38,6 |
| 0400 | Национальная экономика | 382,3 | 516,0 | 69,3 | 318,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное  хозяйство | 615,3 | 402,2 | 399,0 | 169,6,0 | 260,0 | 265,0 | 265,0 | 265,0 | 265,0 |
| 0600 | Охрана окружающей среды | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0700 | Образование | 19,5 | 13,4 | 13,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0800 | Культура, кинематография | 111,6 | 123,3 | 137,8 | 121,1 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| 1000 | Социальная политика | 43,0 | 35,0 | 27,1 | 27,1 | 27,1 | 27,1 | 27,1 | 27,1 | 27,1 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 25,0 | 25,0 | 19,0 | 27,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 |
| 1200 | Средства массовой информации | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 7,3 | 2,4 | 0 | 0 | 0,98 | 0 | 0 | 0 | 0 |