Администрация муниципального образования

«Семибугоринский сельсовет»

Камызякского района Астраханской области

Постановление

11.07.2016г № 69

Об утверждении бюджетного прогноза

муниципального образования

«Семибугоринский сельсовет»

на долгосрочный период»

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с постановлением Администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 29.12.2015 № 84 «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период»

Постановляю:

1. Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период.
2. Разместить данное постановление на официальном сайте муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на главного бухгалтера Досову Н.Д.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава МО «Семибугоринский сельсовет» С.А.Досалиева

Утверждено

Постановлением МО «Семибугоринский сельсовет»

От №

Бюджетный прогноз муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период до 2022 года

1. Общие положения

Бюджетный прогноз муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» (далее - МО «Семибугоринский сельсовет») на долгосрочный период до 2022 года (далее - долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьями 11, 34 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, постановлением Администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 29.12.2015 № 84 «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период», постановлением Администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 13.11.2015 №66/1 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития на 2016-2018гг.»

Бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития МО «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период.

В бюджетный прогноз могут внести изменения с учетом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Перспективное финансовое планирование осуществляется в целях обеспечения координации экономического и социального развития и финансовой политики, комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, решений, отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия необходимых мер.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Разработка долгосрочных бюджетных прогнозов должна повысить обоснованность принимаемых в этой сфере решений, давая возможность всесторонне оценить их отдаленные последствия.

Долгосрочное планирование может также стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» и качества бюджетной политики на муниципальном уровне.

1. Цели, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики

Целью долгосрочного бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы муниципального образования на внешние и внутренние макроэкономические изменения и возможности, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской экономики, экономики Астраханской области и Камызякского района, а также обеспечения связи между долгосрочными целями муниципальных программ, конкретными индикаторами их выполнения и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач.

Во-первых, бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики.

Направления и конкретные мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» (далее - муниципальные программы), должны иметь надежное, просчитанное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности бюджета муниципального образования в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям бюджета муниципального образования с учетом финансового положения бюджета в целом. Необходимо разработать и внедрить систему регулярного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе динамики соответствующих показателей. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности исполнителей программы за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

Необходимо провести работу по четкой приоритизации расходных обязательств муниципального образования «Семибугоринский сельслвет». Структура бюджетных расходов должна быть наиболее эффективной и обеспечивающей ускоренное социально-экономическое развитие, включая сферы образования, культуры и спорта и муниципальную инфраструктуру. Участники бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджета должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Во-вторых, должны быть обеспечены бюджетная устойчивость и общая макроэкономическая стабильность.

Эта общая задача включает несколько составляющих. Необходимо проводить работу по увеличению доходов местного бюджета, поддерживать безопасный уровень дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов. Одновременно необходимо сохранять относительно постоянный уровень муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов.

Необходимо проведение оценки эффективности предоставления льгот и установленных ставок по налогам, не влияющих на стимулирование предпринимательской активности.

Требуется определить план мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению, содействию в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами.

В-третьих, необходимо повысить эффективность расходования бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение предоставления населению муниципальных услуг. Прежде всего это относится к таким значимым для общества сферам как образование, культура, физическая культура и спорт.

Необходимо проводить мониторинг бюджетной сети (количество муниципальных учреждений, количество персонала, используемые фонды и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе учреждений) и оценку потребности в муниципальных учреждениях с учетом необходимого уровня обеспеченности муниципальными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения.

Расходы бюджета на оказание муниципальных услуг должны планироваться исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества, а не методом индексации расходов отчетных периодов с учетом различных индексов-дефляторов или показателей бюджетной сети.

В-четвертых, бюджетный процесс должен реализовываться при прозрачности и открытости бюджета для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализуется за счет формирования бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации этих программ. Данный механизм формирования бюджета будет совершенствоваться с целью включения как можно большего объема расходов бюджета в муниципальные программы.

Еще одним шагом, сделанным в этом направлении, является создание официального сайта администрации МО «Семибугоринский сельсовет», на котором публикуется нормативно-правовая база, разрабатываемая для обеспечения бюджетного процесса на местном уровне, бюджет муниципального образования и вносимые в него изменения.

В-пятых, в долгосрочном периоде должны осуществляться мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Повышению эффективности бюджетных расходов будет способствовать реализация следующих мероприятий:

* развитие системы централизованного бухгалтерского учета, в том числе создание единой централизованной информационной системы учета и отчетности в муниципальных учреждениях;
* создание образовательных центров путем присоединения к школе учреждений дополнительного образования детей;

Исходя из этого, для достижения целей и решения задач долгосрочного бюджетного прогноза необходимо соблюдение следующих основных принципов долгосрочной бюджетной политики:

* надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;
* долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета МО «Семибугоринский сельсовет»;
* принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленых целей;
* обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться ее практическим применением в рамках бюджетного процесса.

3. Итоги бюджетной политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» за 2013-2015 годы

3.1 Доходы бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» в 2015 г

Общий объем поступления доходов в бюджет МО «Семибугоринский сельсовет» в 2015 году составил 3836785,88 рублей, из них налоговые доходы составили 570737,50 руб., неналоговые доходы – 665158,77 руб., безвозмездные поступления – 2600889,61.

Налог на доходы физических лиц в 2015 году поступил в объеме 35683,27 руб.

По налогу на имущество поступление составило в 2015 году 530101,54 руб.

Исполнение по налогам на совокупный доход в 2015 году составляет 4952,69 руб.

* 1. Расходная часть бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» в 2015 г

Эффективность и целесообразность в использовании бюджетных средств — основной показатель работы органов местного самоуправления.

В качестве основных приоритетов формирования и исполнения консолидированного бюджета района по расходам являются:

- недопущение образования кредиторской задолженности по социальным обязательствам и заработной плате;

* оплата коммунальных услуг с учетом перехода к режиму жесткой экономии потребляемых ресурсов;
* сокращение бюджетного дефицита;
* оптимизация бюджетных расходов и т.д.

1. Сбалансированность бюджета и долговая политика

Управление муниципальным долгом бюджета также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами МО «Семибугоринский сельсовет». Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике. Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципалитета в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга планируется привлечение более мобильных кредитных инструментов.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

* модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;
* повышение эффективности муниципальных заимствований;
* сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
* развитие различных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;
* совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Со стороны получателей бюджетных средств должен быть обеспечен строгий контроль за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности. Принятие бюджетных обязательств казенными учреждениями должно производиться в пределах лимитов бюджетных обязательств, бюджетные учреждения должны принимать обязательства в пределах средств, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности.

1. Основные направления развития экономики

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на 2016-2018 годы разработан на основании анализа развития экономики территории за последние два года, ожидаемых результатах социально-экономического развития в 2016 году, а также планируемых преобразованиях в рамках реализации Программы социально-экономического развития Камызякского района на 2016-2018годы.

При разработке прогноза выявлены и исследованы факторы, влияющие на развитие экономики поселения. К таким факторам отнесены: состояние и структура объектов муниципальной собственности, наличие и распределение трудовых ресурсов, финансовое состояние производств по основным видам экономической деятельности, демографические изменения, развитие субъектов малого предпринимательства.

План развития ориентирован на рациональное использование имеющегося потенциала и местных возможностей: экономической базы, производственной и транспортной инфраструктуры, социальной сферы, земельных, водных и других ресурсов, экономико-географического положения и природно-климатических условий.

**Демографическая ситуация.**

Демографическая ситуация в прогнозируемые годы вероятно будет характеризоваться дальнейшим снижением численности населения, как за счет естественной убыли вследствие превышения показателя смертности над рождаемостью, так и за счет отрицательного баланса в миграционных процессах.

По статистическим данным численность населения, проживающего на территории МО «Семибугоринский сельсовет» на 01.01.2016г составила 2850 человек.

**Образование.**

Система образования в поселении достаточно развита. Она представлена дошкольным образовательным учреждением и одной общеобразовательной школой в поселении.

Плановая наполняемость школы 640 мест (загруженность 42,3 %). Наполняемость детского дошкольного учреждения в 100 человек, в нем находится 45 детей, то есть наполняемость составляет 40 %. Удельный вес детей данной возрастной группы составляет 4.7 % от общей численности населения МО.

Потребности образовательных учреждений в кадрах удовлетворены практически полностью.

**Коммунальное хозяйство.**

Осуществляется вывоз ТБО на полигон организацией МУП «Камызякская межпоселенческая коммунальная компания».

Подача технической воды осуществляется МУП «Семибугоринское».

**Противопожарная безопасность.**

В целях обеспечения первичных мер по пожарной безопасности принята муниципальная целевая программа «Обеспечение первичных мер по пожарной безопасности на территории МО «Семибугоринский сельсовет» на 2016 год».

**Сельское хозяйство.**

Сельское хозяйство является ведущей отраслью экономики МО «Семибугоринский сельсовет», в которой занята значительная часть трудоспособного населения, обеспечивающей не только занятость и доход населения, но и служащей базой для развития смежных отраслей экономики, в частности пищевой промышленности, ориентированной на переработку сельхозпродукции.

Основные виды возделываемых культур – это овощи (прежде всего, томаты), картофель и зерновые (в основном рис). Посевные площади зерновых после существенного спада, произошедшего в 2010 году, постепенно восстанавливаются. Посевы овощей и картофеля расширяются достаточно быстро. В условиях отсутствия гарантированных рынков сбыта плодоовощной продукции и зерна многие хозяйства сокращают посевы. Остро стоит проблема хранения выращенной продукции.

На территории МО «Семибугоринский сельсовет» деятельность осуществляют 7 предприятий малого бизнеса: КФХ «Арман», КФХ «Бирючковское» (292,5 га), КФХ «Тан» (543 га), КФХ Хечоян (954,5 га), КФХ Епифанов С. (20 га), КФХ Иргалиев, КФХ Убеева Р.Х. Основными производителями животноводческой продукции являются ЛПХ населения, которые значительную часть выращенной продукции используется для собственного потребления, что связано с трудностями, возникающими при ее реализации. Вместе с тем, при условии налаживания прочных хозяйственных связей и решении проблемы с транспортировкой мясомолочной продукции на рынки областного и районного центров, выращивание и реализация животноводческой продукции могли бы стать важным источником дохода для большей части населения.

Для развития КФХ и ЛПХ использовали свой производственный потенциал на полную мощность, а именно увеличили посевную площадь сельскохозяйственных культур и поголовье скота.

**Потребительский рынок товаров и услуг**

**и развития малого предпринимательства.**

Сфера торговли, общественного питания и услуг населению не относится к числу основных видов экономической деятельности МО «Семибугоринский сельсовет» однако играет существенную роль в социально-экономическом развитии территории. Сеть предприятий торговли, общественного питания и сервиса является основным источником удовлетворения потребностей жителей в товарах и услугах повседневного спроса. В условиях достаточно высокого уровня безработицы, отрасль выполняет важную социальную функцию – обеспечивает рабочие места сельчанам.

**Финансовый потенциал.**

Доходы МО «Семибугоринский сельсовет» в 2014 году планируется пополнить в основном за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ,  планируется получить налог на имущество физических лиц и земельный налог.

В 2016 г. все расходы направлены на нужды и функционирование местной администрации и на благоустройство и повышение противопожарной безопасности, безопасности дорожного движения МО «Семибугоринский сельсовет».

Основными перспективами развития поселения являются: развитие сельского хозяйства и личного подсобного хозяйства.

1. Основные направления бюджетной политики на долгосрочную перспективу
   1. Направления бюджетной политики на долгосрочный период по доходам

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на 2016-2018 годы являются:

* укрепление и увеличение доходной базы бюджета района;
* повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Для достижения поставленных задач необходима реализация следующих мер:

1. повышение эффективности управления муниципальной собственности;
2. содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет района путем:

- эффективной реализации контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведения своевременной претензионно - исковой работы с неплательщиками по взысканию задолженностей;

* принятия оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в учреждениях бюджетной сферы;
* продолжения работы по легализации заработной платы.
  1. 6.2. Направления бюджетной политики на долгосрочный период

по расходам

Основной целью бюджетной политики на долгосрочную перспективу является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Семибугоринский сельсовет».

Главная задача, которая стоит перед органами исполнительной власти, - обеспечить принятие реалистичных обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Удлинение горизонтов планирования заставляет обеспечить более тесную увязку целей и задач стратегического планирования с долгосрочными программами социально-экономического развития.

Формирование и исполнение «программного бюджета» будет сопровождаться внедрением современных информационных систем.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней государственных услуг.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.