ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«СЕМИБУГОРИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

 КАМЫЗЯКСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_2020 г. № \_\_\_\_

«Об утверждении бюджетного прогноза

муниципального образования

«Семибугоринский сельсовет»

на долгосрочный период по 2026 год»

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2015 №914 (в редакции от 18.05.2019) «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период», постановлением администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 29.12.2015 №84 «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период», администрация МО «Семибугоринский сельсовет»

**Постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз муниципального образования "Семибугоринский сельсовет " на долгосрочный период по 2026 год.

2. Разместить данное постановление на официальном сайте муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Признать утратившими силу:

- постановление администрации муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» от 11.07.2016 № 69 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период»;

- постановление администрации муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» от 20.02.2019 № 10 «О внесении изменении в постановление №4/1 от 01.02.2017 «О внесении изменении в бюджетный прогноз

муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период»;

- постановление администрации муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» от 30.12.2019 № 125 «Об утверждении бюджетного прогноза

муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период по 2025 год».

 4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на главу МО «Семибугоринский сельсовет» А.Б. Гильдеева.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации

МО «Семибугоринский сельсовет» А.Б. Гильдеев

Утверждено

постановлением администрации

муниципального образования

«Семибугоринский сельсовет»

от \_\_\_\_\_\_\_2020 № \_\_\_\_

**Бюджетный прогноз муниципального образования**

**«Семибугоринский сельсовет» на долгосрочный период до 2026 года**

1. **Общие положения**

Бюджетный прогноз муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» (далее - МО «Семибугоринский сельсовет») на долгосрочный период до 2026 года (далее – долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со ст. 11, 34 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в редакции от 31.07.2020 №264-ФЗ), стратегическими целями, сформулированными в бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2015 №914 (в редакции от 18.05.2019) «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период», постановлением главы МО «Семибугоринский сельсовет» от 09.11.2020 №11/2 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022-2023годы», постановлением Администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 09.11.2020 № 90 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на 2021год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Одним из инструментов управления финансами выступает планирование. Его характеризует ряд признаков: регламентированный (упорядоченный) процесс, связь с обработкой информации, направленность на достижение определенных целей, временной характер.

Перспективное финансовое планирование осуществляется в целях обеспечения координации экономического и социального развития и финансовой политики, комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, решений, отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия необходимых мер.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Разработка долгосрочных бюджетных прогнозов должна повысить обоснованность принимаемых в этой сфере решений, давая возможность всесторонне оценить их отдаленные последствия.

Долгосрочное планирование может также стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» и качества бюджетной политики на муниципальном уровне.

1. **Цели, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики**

Целью долгосрочного бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы муниципального образования на внешние и внутренние макроэкономические изменения и возможности, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской экономики, экономики Астраханской области и Камызякского района, а также обеспечения связи между долгосрочными целями муниципальных программ, конкретными индикаторами их выполнения и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач.

1. Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики.

Направления и конкретные мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» (далее - муниципальные программы), должны иметь надежное, просчитанное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности бюджета муниципального образования в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям бюджета муниципального образования с учетом финансового положения бюджета в целом. Необходимо разработать и внедрить систему регулярного анализаэффективности расходов по каждому направлению, в том числе динамики соответствующих показателей. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности исполнителей программы за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

Необходимо провести работу по четкой приоритезации расходных обязательств муниципального образования «Семибугоринский сельсовет». Структура бюджетных расходов должна быть наиболее эффективной и обеспечивающей ускоренное социально-экономическое развитие, включая сферы образования, культуры и спорта и муниципальную инфраструктуру. Участники бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджета должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

2. Должны быть обеспечены бюджетная устойчивость и общая макроэкономическая стабильность.

Эта общая задача включает несколько составляющих. Необходимо проводить работу по увеличению доходов местного бюджета, поддерживать безопасный уровень дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов. Одновременно необходимо сохранять относительно постоянный уровень муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов.

Необходимо проведение оценки эффективности предоставления льгот и установленных ставок по налогам, не влияющих на стимулирование предпринимательской активности.

Требуется определить план мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению, содействию в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами.

Также необходимо:

1. провести инвентаризацию имущества, находящегося в муниципальной собственности, то есть систематизацию сведений о его наличии и использовании:
* выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования;
* определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное пользование;
* корректировка методики установления арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество в направлении максимального ее приближения к рыночной и четкого обоснования исключений из этого правила;
* выявление неиспользованных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;
1. организовать взаимодействие с налоговыми органами в целях повышения собираемости налоговых доходов;
2. продолжить практику работы комиссии по мобилизации доходов в консолидированный бюджет МО «Семибугоринский сельсовет».

При этом необходимо ограничить рост расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на основе оценки прогнозируемых доходов бюджета.

3. Необходимо повысить эффективность расходования бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение предоставления населению муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, культура, физическая культура и спорт.

Необходимо проводить мониторинг бюджетной сети (количество муниципальных учреждений, количество персонала, используемые фонды и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе учреждений) и оценку потребности в муниципальных учреждениях с учетом необходимого уровня обеспеченности муниципальными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения.

Необходимо выводить непрофильные услуги (работы), исключать невостребованные услуги (работы).

Повышению эффективности финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг должно способствовать снижение затрат на предоставление единицы услуги за счет прогрессивных технологических решений, оптимизации расходов на административно- управленческий и вспомогательный персонал. Нельзя наращивать затраты, просто увеличивая фонд оплаты труда, необходимо повышать эффективность отдачи, увеличивая нагрузку и производительность труда. Необходимо привлекать частный сектор для предоставления муниципальных услуг.

Расходы бюджета на оказание муниципальных услуг должны планироваться исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества, а не методом индексации расходов отчетных периодов с учетом различных индексов-дефляторов или показателей бюджетной сети.

4. Бюджетный процесс должен реализовываться при прозрачности и открытости бюджета для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализуется за счет формирования бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации этих программ. Данный механизм формирования бюджета будет совершенствоваться с целью включения как можно большего объема расходов бюджета в муниципальные программы.

На постоянной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики за счет разработки «Бюджета для граждан», способствующие вовлечению граждан в процесс формирования и исполнения бюджета МО «Семибугоринский сельсовет».

Еще одним шагом, сделанным в этом направлении, является создание официального сайта администрации МО «Семибугоринский сельсовет», на котором публикуется нормативно-правовая база, разрабатываемая для обеспечения бюджетного процесса на местном уровне, бюджет муниципального образования и вносимые в него изменения.

5. В долгосрочном периоде должны осуществляться мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти.

6. Важно усилить муниципальный внешний и внутренний финансовый контроль по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Совершенствование системы контроля должно способствовать переориентации контрольных мероприятий. Деятельность контрольных органов должна носить больше профилактический характер и направляться на предупреждение и пресечение нарушений законодательства.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета в долгосрочном периоде.

Исходя из этого, для достижения целей и решения задач долгосрочного бюджетного прогноза необходимо соблюдение следующих основных принципов долгосрочной бюджетной политики:

* надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;
* долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета МО «Семибугоринский сельсовет»;
* сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;
* формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
* принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленных целей;
* обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;
* создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться ее практическим применением в рамках бюджетного процесса.

**3. Исполнение бюджета**

**муниципального образования «Семибугоринский сельсовет »**

**за 2019 год**

**3.1 Доходная часть**

Общий объем доходной части в 2019 году составил 3,4 млн.руб., из них 739,2 тыс. руб. налоговые и неналоговые доходы.

Наполняемость доходной части консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» в 2019 году в части налоговых и неналоговых доходов, а также с учетом безвозмездных поступлений из всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ составила 3,4 млн. рублей

В целом прогноз по поступлению доходов исполнен на 112,7%.

Собственные доходы консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» исполнены в объеме 739,2 тыс.руб., темп роста поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования составил 103,4 % к аналогичному периоду прошлого года.

Как и в 2018 году, бюджетообразующими налогами остаются налог на доходы физических лиц и земельный налог. В 2019 году удельный вес в общей структуре собственных доходов составил:

налога на доходы физических лиц –7 %,

налог на имущество физических лиц – 19,4 %,

земельного налога- 72%,

штрафы – 3,9 %.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2019году составило

52 тыс. рублей, прогноз по поступлению НДФЛ исполнен на 130,1 %. Темп роста данного налога по отношению к поступлению за аналогичный период 2017 года составил 99,8%.

Кроме налогов, бюджет МО «Семибугоринский сельсовет» также формируют и межбюджетные трансферты.

Поступления штрафов и прочих взысканий составили 29,4 тыс. руб., что составило 171% к уровню 2018 года.

Одним из источников доходной части бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» в отчетном году являлись безвозмездные поступления из бюджетов вышестоящего уровня - федеральные и областные и районные межбюджетные трансферты

 Безвозмездные поступления в бюджет МО «Семибугоринский сельсовет» за отчетный период составили 2315,7 тыс.руб., или 106,7 % к уровню 2018 года.

- объем дотации на выравнивание составил 2113,2 тыс.руб.(темп роста 107,4 %);

- объем субвенции составил 204,1 тыс.руб.(темп роста 107,3%);

- объем иных межбюджетных трансфертов составил 8,8 тыс.руб.(темп роста 67,4%).

* 1. **Расходная часть бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» за 2019 год**

Эффективность и целесообразность в использовании бюджетных средств — основной показатель работы органов местного самоуправления.

В качестве основных приоритетов формирования и исполнения консолидированного бюджета района по расходам являются:

* недопущение образования кредиторской задолженности по социальным обязательствам и заработной плате;
* оплата коммунальных услуг с учетом перехода к режиму жесткой экономии потребляемых ресурсов;
* сокращение бюджетного дефицита и сжатие муниципального долга;
* оптимизация бюджетных расходов и т.д.

Расходная часть консолидированного бюджета за 2019 год исполнена в объеме 3,2 млн.руб., что составило 96,7% к бюджетным назначениям (3,3 млн.руб.).

Расходы по отраслям произведены в соответствии с фактически возникшей потребностью.

Удельный вес расходов по отраслям в общем объеме расходов бюджета составил:

национальная экономика – 69,3 тыс. руб. или 2,2%

общегосударственные расходы – 2388,2 тыс. руб. или 74,6%,

культура – 136,8 тыс.руб. или 4.2%

национальная безопасность – 44,2 тыс. руб или 1,4%

физическая культура и спорт – 7,9 тыс. руб. или 0,2%

пожарная безопасность- 39,2 тыс. руб. или 1,2%

благоустройство- 379,7 тыс. руб. или 11,9%

иные межбюджетные трансферты- 24,3 тыс. руб. или 0,7%

прочие – 3,6%

В 2019 году функционировали 7 муниципальных программ с плановым объемом 3196,2 тыс.рублей. Исполнение составило 2913,4 тыс. руб.рублей, или 91,1%.

1. **Сбалансированность бюджета и долговая политика**

Управление муниципальным долгом бюджета также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами МО «Камызякский район». Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципалитета в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга планируется привлечение более мобильных кредитных инструментов.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

* модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;
* повышение эффективности муниципальных заимствований;
* сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
* развитие различных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;
* совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Со стороны получателей бюджетных средств должен быть обеспечен строгий контроль за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности.

Муниципальный долг бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» по состоянию на 1 января 2020 года - 0 рублей.

1. **Основные параметры консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы**

Целью бюджетной политики при формировании консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы является описание основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Семибугоринский сельсовет», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Проект консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы сформирован в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации, на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Семибугоринский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденных постановлением администрации МО «Семибугоринский сельсовет» от 09.11.2020 №11/2, и других нормативно -правовых актов муниципального образования.

Доходы бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2021-2023 годы, рассчитывались с учетом основных направлений налоговой политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы и налогового законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета.

В основу расчетов поступления доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы были положены:

-изменения в Налоговом и Бюджетном кодексах и других законодательных актах;

-прогнозные данные по социально-экономическому развитию территории;

-фактически сложившиеся тенденции по собираемости налогов в динамике за ряд предшествующих лет;

- дополнительные резервы доходной базы бюджета в части сокращения недоимки и числа предприятий-недоимщиков.

Доходная часть бюджета на 2021 год прогнозируется в объеме 2981,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы бюджета в объеме 424,0 тыс.руб.

 Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет МО «Семибугоринский сельсовет» прогнозируются в 2021 году в сумме 2557,9 тыс.руб.

Доходная часть бюджета на 2022 год планируется в объеме 2996,7 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы бюджета в объеме 436,5 тыс.руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет МО «Семибугоринский сельсовет» планируются в 2022 году в сумме 2560,2 тыс.руб.

Доходная часть бюджета на 2023 год планируется в объеме 3016,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы бюджета в объеме 453,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет МО «Семибугоринский сельсовет» планируются в 2023 году в сумме 2563,9 тыс.руб.

Основным направлением бюджетной политики при формировании расходной части бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» остается повышение уровня и качества жизни населения. Основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики.

2. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением Указов.

3. Принятие новых видов расходных обязательств только после соответствующей оценки их эффективности и при условии обеспеченности источниками финансирования.

4. Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг.

5. Оптимизация структуры расходов бюджета при условии не снижения качества и объемов предоставляемых муниципальных услуг.

7. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

8. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, обеспечение полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в МО «Семибугоринский сельсовет».

Расходная часть бюджета МО «Семибугоринский сельсовет " (далее – бюджет) на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформирована исходя из показателей прогноза поступления доходов и составила:

на 2021 год – 2981,9 тыс. рублей;

на 2022 год – 2996,7 тыс.рублей;

на 2023 год – 3016,9 тыс.рублей.

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов не предусматривает дефициты бюджета.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области не предусмотрены.

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями

 " Камызякский район"

Межбюджетные отношения с муниципальным образованием "Камызякский район" в 2021 году и плановом периоде будут строиться в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), нормативными правовыми актами Астраханской области, МО «Камызякский район», муниципального образования " Семибугоринский сельсовет ", регулирующими сферу межбюджетных отношений.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на 2021-2023 годы являются:

* укрепление и увеличение доходной базы бюджета муниципального образования;
* повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Доходы консолидированного бюджета МО «Семибугоринский сельсовет» на 2021 год, рассчитывались с учетом налогового законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета.

В основу расчетов поступления доходов на очередной финансовый год и плановый период были положены:

* изменения в Налоговом и Бюджетном кодексах и других законодательных актах;
* прогнозные данные по социально-экономическому развитию территории;
* фактически сложившиеся тенденции по собираемости налогов в динамике за ряд предшествующих лет;
* дополнительные резервы доходной базы бюджета в части сокращения недоимки.

**5. Основные направления бюджетной политики**

**на долгосрочную перспективу**

**5.1 Направления бюджетной политики на долгосрочный период**

**по доходам**

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Семибугоринский сельсовет» на 2021-2023годы являются:

* укрепление и увеличение доходной базы бюджета;
* повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Для достижения поставленных задач необходима реализация следующих мер:

1. повышение эффективности управления муниципальной собственности;
2. содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет муниципального образования путем:
* эффективной реализации контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведения своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками по взысканию задолженностей;
* принятия оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в учреждениях бюджетной сферы;
* продолжения работы по легализации заработной платы.

**5.2 Направления бюджетной политики на долгосрочный период**

**по расходам**

Основной целью бюджетной политики на долгосрочную перспективу является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Семибугоринский сельсовет».

Главная задача, которая стоит перед органами исполнительной власти, — обеспечить принятие реалистичных обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Формирование и исполнение «программного бюджета» будет сопровождаться внедрением современных информационных систем.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней государственных услуг.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур.

Основными задачами бюджетной политики на долгосрочную перспективу являются:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации бюджета в программном формате.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

1. Повышение эффективности использования средств, направляемых на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

1. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.
2. Обеспечение безусловного исполнения указов Президента Российской Федерации социально-экономической направленности, в том числе повышение заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений, поименованных в Указах, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»),
3. Интенсивное внедрение новых механизмов управления финансами путем совершенствования методологии формирования муниципальных программ МО «Семибугоринский сельсовет» с целью консолидации показателей программ и муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ).
4. Повышение эффективности муниципальных закупок путем:
* обоснованности закупок;
* стремления к экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства;
* проведения экспертизы качества поставленного товара, результатов выполненной работы;
* создания комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (исключение необоснованных видов и объемов работ, прочих затрат из проектов смет на реконструкцию, ремонт и строительство, которые являются составной частью технико-экономического задания, что приводит к значительному уменьшению начальной максимальной цены контракта, выявление и предотвращение закупок «предметов роскоши»),
1. Принятие мер, направленных на сокращение объемов дебиторской задолженности и обеспечивающих:
* инвентаризацию числящейся на балансовом учете дебиторской задолженности;
* выявление безнадежной к взысканию дебиторской задолженности;
* взыскание задолженности по платежам в бюджет МО «Семибугоринский сельсовет».

**6. Долговая политика и сбалансированность бюджета МО «Семибугоринский сельсовет»**

Обеспечение сбалансированности бюджета в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики МО «Семибугоринский сельсовет». Под сбалансированностью понимается соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Для повышения устойчивости бюджета федеральным и региональным законодательством предусмотрен ряд ограничений (условий). Так, в Бюджетном кодексе Российской Федерации введены ограничения на размер дефицита бюджета, а также на размер муниципального долга и объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Приложение

**ДИНАМИКА**

**основных показателей бюджета МО "Семибугоринский сельсовет" в 2019-2026 годах**

**тыс.** **рублей**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименованиепоказателя | В том числе по годам |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Доходы бюджета,в том числе | 3401,1 | 3046,0 | 2981,9 | 2996,7 | 3016,9 | 3016,9 | 3016,9 | 3016,9 |
| налоговые и неналоговые доходы | 739,2 | 381,0 | 424,0 | 436,5 | 453,0 | 453,0 | 453,0 | 453,0 |
| безвозмездныепоступления | 2315,7 | 2665,0 | 2557,9 | 2560,2 | 2563,9 | 2563,9 | 2563,9 | 2563,9 |
| Расходы бюджета | 2913,4 | 3678,2 | 2981,9 | 2927,7 | 2878,1 | 2878,1 | 2878,1 | 2878,1 |
| Дефицит/профицит | - 487,7 | - 632,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**ДИНАМИКА**

**показателей доходов бюджета МО "Семибугоринский сельсовет” в 2019- 2026 годах**

**тыс.рублей**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показатели | В том числе по годам |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | 2 | **3** | **4** | **5** | 6 | **7** | 8 | **9** |
| Налоговые и неналоговые доходы всего, | 1085,3 | 381,0 | 424,0 | 436,5 | **453,0** | **453,0** | **453,0** | **453,0** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |  |
| НДФЛ | 52,0 | 36,0 | 39,0 | 40,0 | 41,0 | 41,0 | 41,0 | 41,0 |
| Акцизы | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Налоги на совокупный доход | 8,6 | 15,0 | 15,0 | 15,5 | 16,0 | 16,0 | 16,0 | 16,0 |
| Налоги на имущество | 678,4 | 330,0 | 370,0 | 381,0 | 396,0 | 396,0 | 396,0 | 396,0 |
| Доходы от аренды | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от оказания услуг | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от продажи имущества | 313,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  Штрафы | 29,4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Безвозмездные поступления всего,** | **2315,7** | **2665,0** | **2557,9** | **2560,2** | **2563,9** | **2563,9** | **2563,9** | **2563,9** |
|  **в том числе** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Дотация | 2113,3 | 2252,8 | 2322,2 | 2322,2 | 2322,2 | 2322,2 | 2322,2 | 2322,2 |
| Субвенции | 204,1 | 202,6 | 235,7 | 238,0 | 241,7 | 241,7 | 241,7 | 241,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | 8,8 | 200,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Возвраты прошлых периодов | -10,5 | -6,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого доходов | 3401,1 | **3046,0** | **2981,9** | 2996,7 | 3016,9 | 3016,9 | 3016,9 | 3016,9 |

**ДИНАМИКА**

**показателей расходов бюджета МО "Семибугоринский сельсовет" в 2019-2026 годах**

**тыс.рублей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| КФСр | Наименование показателя | В том числе по годам |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | **2025** | **2026** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  | РАСХОДЫ ВСЕГО, | **2913,4** | **2712,4** | **2981,9** | **2927,7** | **2878,1** | **2878,1** | **2878,1** | **2878,1** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2285,2 | 2220,7 | 2254,6 | 2254,6 | 2254,6 | 2254,6 | 2254,6 | 2254,6 |
| 0200 | Национальная оборона | 198,0 | 235,7 | 235,7 | 238,0 | 241,7 | 241,7 | 241,7 | 241,7 |
| 0300 | Национальная безопасность иправоохранительнаядеятельность | 5,8 | 12,0 | 12,0 | 16,0 | 19,0 | 19,0 | 19,0 | 19,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 0,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |  50,0 |  50,0 |  50,0 |  50,0 |
| 0500 | Жилищно-коммунальноехозяйство | 264,3 | 299,4 | 299,4 | 237,9 | 180,7 | 180,7 | 180,7 | 180,7 |
| 0800 | Культура, кинематография | 105,4 | 120,2 | 120,2 | 120,2 | 120.2 | 120.2 | 120.2 | 120.2 |
| 1000 | Социальная политика | 13,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 0,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |